

EVOLUCIÓN Y COMPOSICIÓN DE LAS FINANZAS MUNICIPALES (2019-2022)

El gasto público municipal ha evidenciado un crecimiento en pesos constantes de 6,5% (aislando la inflación) entre 2019 y 2022. Si la comparación se efectúa respecto del promedio de la última década, el gasto del último ejercicio resulta aún superior: 7,6%. En cuanto a la composición del mismo se advierte que el 69% de las erogaciones se destinaron a servicios sociales (siendo el componente más significativo el de salud con un 26,1% del total), mientras que el 22% se dirigieron a financiar gastos de la administración del gobierno municipal (control de la gestión pública fue la partida más relevante con el 12,7% del total). En cuanto a los ingresos, se destaca un crecimiento del 12,2% en términos reales entre 2019 y 2022. En particular, durante el ejercicio del año 2022 se registró el superávit más alto de la última década (alrededor de \$ 2.800 millones).

Introducción

El presente estudio continúa en una línea similar al publicado en el IAE N° 155 (abril de 2019). El documento actual contiene información respecto del gasto municipal e incorpora al análisis los ingresos del mismo. La metodología de la presente edición se basa en el criterio de lo devengado¹ en el caso de las erogaciones y de lo percibido en cuanto a los ingresos. Por otro lado, en relación al gasto, se tendrán en cuenta los montos en términos absolutos, así como también la composición de los mismos por finalidad y función, analizando alguna de las principales partidas del gasto municipal.

Por último, las cifras se expresan en pesos de 2022, procedimiento que se llevó a cabo utilizando el IPC-CREEBBA. De este modo se eliminó el efecto de la inflación en el análisis utilizando los precios promedio de cada año.

Evolución del gasto municipal 2019-2022

En el último ejercicio fiscal, ya finalizado, el gasto de la municipalidad de Bahía Blanca ascendió a \$ 24.751 millones, lo que implica un alza de 5,5% en términos reales respecto del año previo (Gráfico 1). El nivel de gasto mencionado tiene la particularidad de ser el más elevado de los últimos 10 años en moneda constante.

En específico, es un 7,6% superior al promedio mencionado, en tanto que el segundo año, en orden de magnitud, fue el observado en 2017 con un 5% por encima de la media.

En cuanto a la trayectoria de las erogaciones de la comuna local la tendencia de los últimos diez años es de crecimiento, aunque existieron algunas oscilaciones. Particularmente, la pandemia que afectó fuertemente a la economía en 2020 golpeó las finanzas de todos los niveles de gobierno, incluido al gobierno local. En aquel año se produjo la mayor reducción de los últimos años (-11% interanual). De esta manera, la crisis retrotrajo el nivel de gasto al valor más bajo de la serie observado en 2014.

Superada la pandemia, el gasto municipal mostró una importante recuperación en 2021 y 2022, creciendo, de esta forma, por segundo año consecutivo (hecho inédito para la última década). De esta forma, se recuperó el nivel de gasto pre pandemia e incluso se superó dicho guarismo² (Gráfico 1). Por último, cabe destacar que para el ejercicio 2022 el gobierno municipal ejecutó el 89,1% del total del crédito vigente, dato que está en línea con el promedio observado para los últimos 10 ejercicios (89,4%).

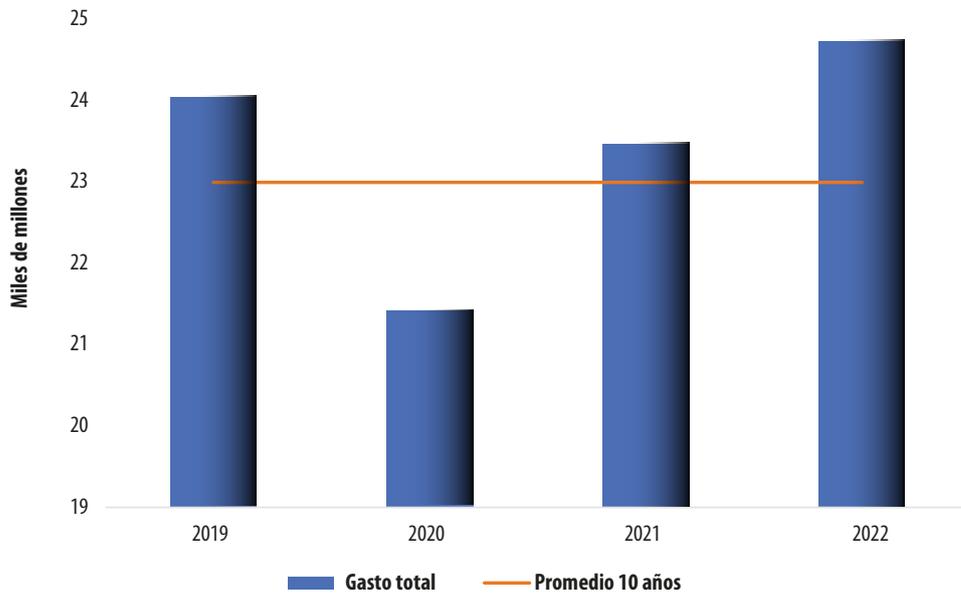
24.751 Millones de \$ gastados en 2022 (7,6% superior al promedio de la última década en \$ constantes)

¹ Constituye el momento en el cual se origina la obligación de pago por la recepción de conformidad de los bienes o servicios adquiridos o contratados.

² Un dato adicional es que entre 2013 y 2022 el gasto total municipal se expandió, luego de ajustar por inflación, un 6,2%.

Gráfico 1. Gasto total del municipio de Bahía Blanca (2019-2022).

Expresado a precios de 2022



Fuente: elaboración propia en base a datos del Municipio de Bahía Blanca.

Estructura y composición del gasto

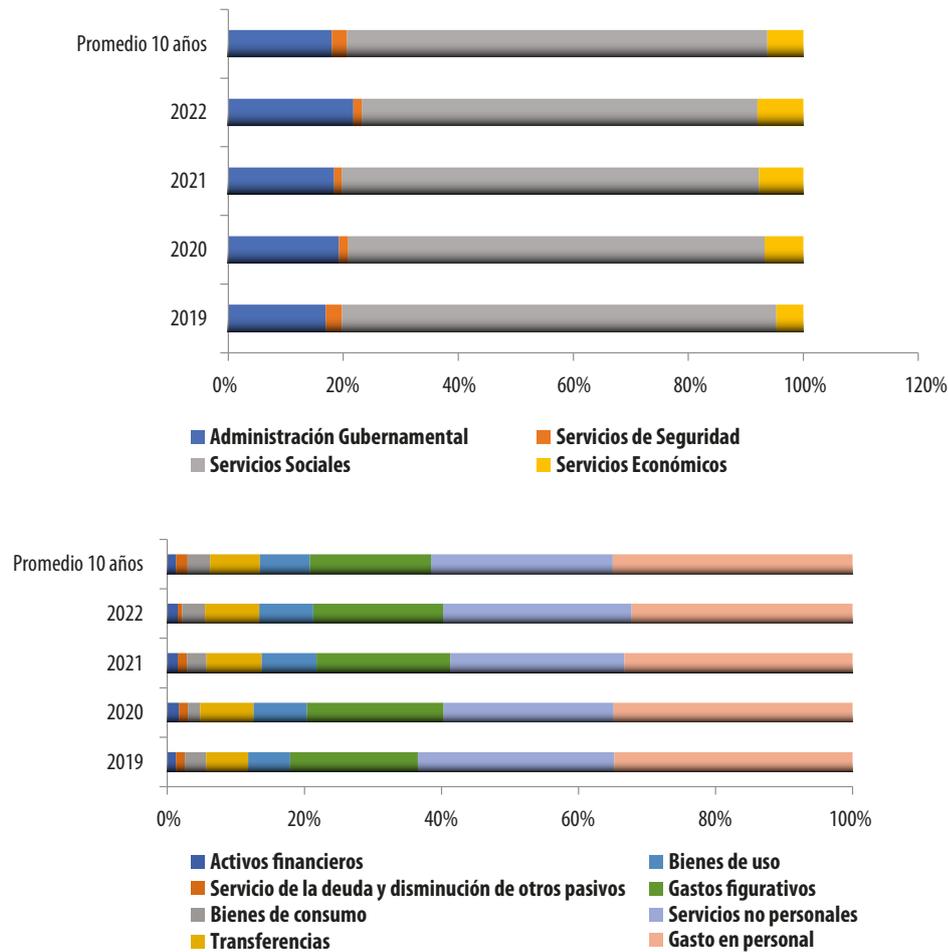
En la sección anterior se hicieron consideraciones básicas sobre el gasto consolidado del municipio local. Sin embargo, el análisis puede complementarse a través de una desagregación y/o discriminación de los egresos por finalidad y función que cumple cada partida presupuestaria, entre otras cuestiones.

Del total de recursos que gastó el municipio en el ejercicio 2022 se destacan las siguientes particularidades:

- El 69% de los recursos se destinaron a gastos vinculados con servicios sociales; el 22% se relacionan con la administración gubernamental en tanto que los servicios económicos y los de seguridad explicaron el 10% restante (8% y 2%, respectivamente). Si se compara con el promedio de la última década se observa un crecimiento en lo referido a la administración gubernamental en detrimento de los servicios sociales de 4 puntos porcentuales (Gráfico 2).
- En cuanto a las funciones específicas a las que se destinan los fondos se destaca la de salud (26,1% del total), recolección de residuos, barrido y limpieza y control de la gestión pública (12,7%, respectivamente).

En segundo orden se ubican planeamiento y desarrollo urbano (8,2%); promoción y asistencia social (6,5%); transporte (6,3%); relaciones interiores (6,2%) y otros servicios urbanos (5,6%). El resto de las partidas no superan el 3% del total erogado por el municipio.

- Por otra parte, tal como se puede ver en el Gráfico 2, a lo largo del ejercicio de 2022 el gasto se repartió del siguiente modo: el 32% fue destinado a gasto en personal (3 p.p. por debajo del promedio de la década); el 27% a servicios no personales (1 p.p. superior al promedio de la década); el 19% a gastos figurativos; el 8% a bienes de uso y transferencias, respectivamente; el 3% a bienes de consumo y el 1% a servicios de la deuda y disminución de otros pasivos y activos financieros en ambos casos. Cabe destacar que la estructura se mantuvo relativamente estable con excepción del gasto en personal que presentó una disminución de 3 puntos porcentuales respecto de la media de la década.

Gráfico 2. Gasto municipal por finalidad y función en porcentaje (2019-2022).

Fuente: elaboración propia en base a datos del Municipio de Bahía Blanca.

Ingresos percibidos

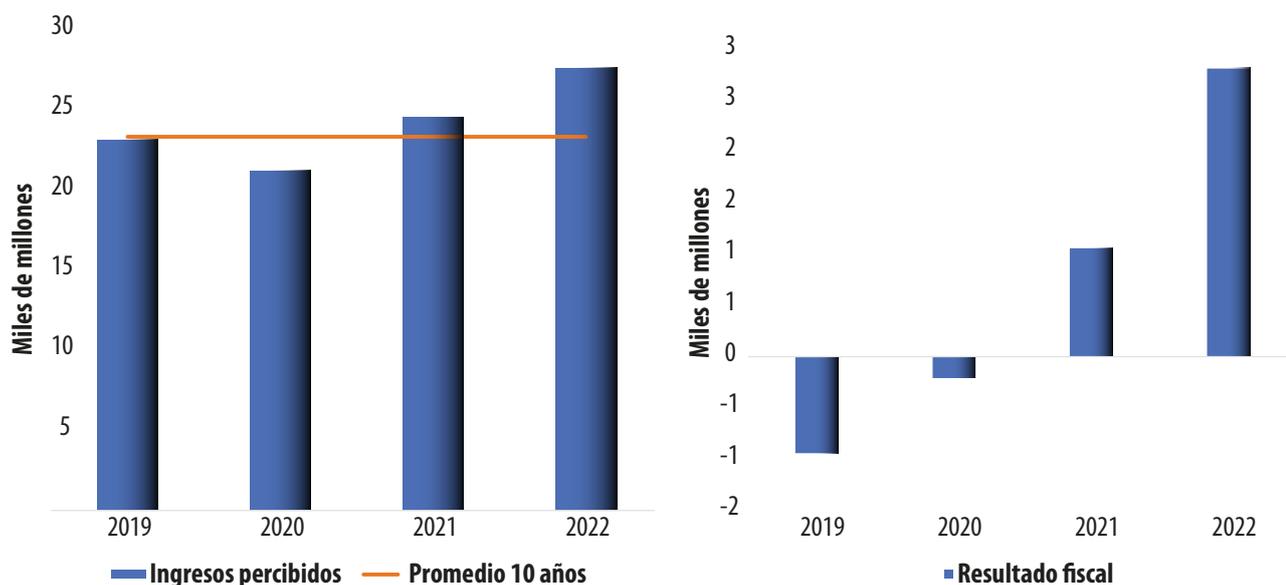
Los ingresos percibidos por el municipio local mostraron una dinámica de crecimiento entre 2019 y 2022 (+12,2% en términos reales). Al margen de este comportamiento, se destacan dos años de caída de los mismos: tanto 2019 como 2020 fueron ejercicios de importante retroceso de los ingresos en términos reales (-5,9% y -8,2%, respectivamente) mientras que los últimos dos años dieron cuenta de una importante recuperación de los mismos (15,7% y 12,4%).

Como resultado, los recursos municipales se ubicaron por encima del promedio de la última década (Gráfico 3).

Si bien el año con caída se registró durante el peor momento de la pandemia (2020), fue en 2019 que se observó el mayor nivel de déficit en las cuentas municipales. Por el contrario, estas exhibieron la mejor *performance* de los últimos 10 años en 2022, más que duplicando el superávit del año previo (alrededor de \$ 2.800 millones).

Gráfico 3. Ingresos municipales y resultado fiscal (2019-2022).

Expresado a precios de 2022



Fuente: elaboración propia en base a datos del Municipio de Bahía Blanca.

Reflexiones finales

El gasto municipal ha registrado una tendencia de crecimiento a lo largo de los últimos años. En concreto, durante el último ejercicio fiscal ya finalizado al momento de este estudio (2022) se gastaron \$ 24.751 millones, cifra un 5,5% más elevada en términos interanuales. A su vez, el guarismo mencionado resulta un 7,6% superior al promedio de los últimos diez años en moneda constante (aislando el efecto inflacionario).

La composición del gasto por finalidad y función a lo largo de 2022 se muestra a continuación:

- Entre servicios sociales y administración gubernamental explicaron el 91% del gasto total del municipio.
- La partida con mayor peso dentro del gasto municipal fue la de salud (26,1%), seguida de recolección de residuos, barrido y limpieza y control de la gestión pública (12,7% en ambos casos). Entre estos 3 conceptos se explica el 51,5% del total gastado durante el ejercicio 2022.

- El gasto en personal representó un 32% del total, mientras que los servicios no personales explicaron el 27%. En segundo orden se ubicaron los gastos figurativos (19%) y bienes de uso y transferencias (8% en ambos casos).

Por otra parte, los ingresos de la comuna exhibieron un crecimiento a lo largo de los últimos 4 años. Concretamente, tras dos años de caídas interanuales en los ejercicios 2019 y 2020 (-5,9% y -8,2% en términos reales) los recursos percibidos por el municipio local se expandieron tanto en 2021 (+15,7% interanual) como en 2022 (+12,4% interanual), superando, de este modo, el escenario de crisis que significó la pandemia. La dinámica descrita permitió acumular el resultado fiscal superavitario más alto de la última década en el ejercicio 2022.

Anexo

Tabla 1

Objeto del gasto	Tipo de gasto	Subpartidas
Gasto en personal	Corriente	-Sueldos y honorarios -Cargas sociales -Asignaciones familiares
Servicios no personales	Corriente	-Mantenimiento, reparación y limpieza -Alquileres -Pasajes y viáticos
Bienes de uso	De capital	-Maquinaria y equipos-Alquileres -Construcciones -Bienes intangibles
Gastos figurativos	Corriente o de capital	-Contribuciones organismos descentralizados (hospital, vialidad, turismo, etc.)
Transferencias	Corriente o de capital	-Becas -Transferencias a instituciones (enseñanza, culturales, sociales) -Transferencias al gobierno provincial y/o administración central
Bienes de consumo	Corriente	-Productos de papel, cartón e impresos -Combustibles y lubricantes -Otros bienes de consumo (utensilios, repuestos, etc.)
Servicios de la deuda	Corriente o de capital	-Amortización de deuda (corto o largo plazo) -Pago de intereses de la deuda (corto o largo plazo)
Activos financieros	De capital	-Préstamos a corto (anticipo a jubilados) o largo plazo (sector privado)